



VI Dolnośląska Konferencja  
Nowe zmiany w gospodarce odpadami na Dolnym Śląsku  
w perspektywie lokalnej i regionalnej



**Rewolucyjne zmiany  
w gospodarce odpadami**  
Praktyczne aspekty wdrażania zmian  
przy organizacji  
systemów gospodarki odpadami

Wrocław, 01.12.2011 r.

Andrzej Krzyśków

*proGEO*



Konferencja jest realizowana w ramach projektu pn. „Edukacja i informowanie w zakresie postępowania z odpadami - kampania na rzecz poprawy efektywności systemów selektywnej zbiórki odpadów” finansowanego ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej





## Dyrektywa 2008/98/WE z dn. 19.11.2008 r.

- Zasady *bliskości* i *samowystarczalności*
- Stworzenie tzw.  *europejskiego społeczeństwa recyklingu*
- Wprowadzenie obowiązku selektywnej zbiórki (limity)
- Podjęcie środków do selektywnej zbiórki bioodpadów
- Hierarchia postępowania z odpadami





## **Ustawa z dnia 01.07.2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. 2011 nr 152 poz. 897)**

### **Cel wprowadzanych zmian:**

- **objęcie systemem wszystkich mieszkańców gminy – likwidacja zjawiska dzikich wysypisk, poprawa stanu środowiska,**
- **ograniczenie składowania odpadów, upowszechnienie segregacji „u źródła”,**
- **powstanie instalacji do zagospodarowania odpadów.**

***proGEO***



## Podstawowe obowiązki gmin

**Gminy zapewniają czystość i porządek** na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności (m.in.):

- ✓ zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;
- ✓ ustanawiają selektywnie zbieranie odpadów (papier, metal, tworzywo sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe oraz odpady komunalne ulegające biodegradacji)
- ✓ tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych
- ✓ zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczania masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

**W razie wykonywania przez związek międzygminny ww. zadań określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy, w tym uchwalanie aktów prawa miejscowego, wykonują właściwe organy tego związku.**

*proGEO*



## Etapy wprowadzania ustawy (1)

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. W ustawie przewidziano okresy przejściowe dla poszczególnych rozwiązań.

- **1 stycznia 2012 r.** – zaczyna działać rejestr działalności regulowanej, gmina od tego dnia nie wydaje zezwoleń na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, gmina jest obowiązana uzyskiwać poziomy odzysku i recyklingu (sankcje karne od 1.01.2013)
- **Do 30 kwietnia 2012 r.** - przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości będą zobowiązani złożyć pierwsze sprawozdania.
- **1 lipca 2012 r.** - sejmik województwa uchwała **aktualizację wojewódzkiego planu gospodarki odpadami** oraz uchwałę w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, w której określone zostaną regiony oraz regionalne instalacje do zagospodarowania odpadów.
- **1 stycznia 2013 r.** - zaczynają obowiązywać **nowe regulaminy utrzymania czystości** i porządku na terenie gminy. Do tego czasu **gminy są zobowiązane podjąć uchwały** w sprawie stawek opłat, szczegółowych zasad ich ponoszenia, wzoru deklaracji i terminu złożenia pierwszych deklaracji. Od tego dnia powinna zacząć się kampania edukacyjno-informacyjna, mająca na celu zapoznanie właścicieli nieruchomości z obowiązkami wynikającymi z uchwał.

*proGEO*



## Etapy wprowadzania ustawy (2)

**1 stycznia 2013 r.** - przedsiębiorcy, którzy przed wejściem w życie ustawy działali na podstawie zezwoleń są obowiązani uzyskać wpis do rejestru.

- **Do 31 marca 2013 r.** - termin złożenia przez gminy pierwszych sprawozdań do Marszałka Województw.
- **1 lipca 2013 r. – nowy system zaczyna funkcjonować** - uchwały rad gmin wchodzi w życie, gminy zaczynają pobierać opłaty od właścicieli nieruchomości i w zamian zapewniają świadczenie usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Do tego czasu muszą zostać rozstrzygnięte przetargi na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości i muszą być podpisane umowy między gminą, a przedsiębiorcami.

Podane powyżej daty są terminami ostatecznymi. Gminy, które będą gotowe do wcześniejszego wprowadzenia systemu, mogą wprowadzić go wcześniej.

Źródło: [www.mos.gov.pl](http://www.mos.gov.pl)



## Obowiązki gmin

**Art. 3b. 1.** Gminy są obowiązane osiągnąć do dnia 31 grudnia 2020 r.:

- 1) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo (ok. 60-70 kg/Mk);
- 2) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70% wagowo.



**proGEO**

**Art. 9z. 2.** Gmina, która nie wykonuje obowiązku – podlega karze pieniężnej.

## Obowiązki gmin

**Art. 3c. 1.** Gminy są obowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

1) do dnia 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż 50% wagowo,

2) do dnia 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż 35% wagowo

całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.



**Art. 9z. 2.** Gmina, która nie wykonuje obowiązku – podlega karze pieniężnej.



## Obowiązki gmin

**Art. 9z. 2.** Gmina, która nie wykonuje obowiązku – podlega karze pieniężnej.

Art. 9z. 2. Gmina, która nie wykonuje obowiązku, o którym mowa w art. 3b lub art. 3c – podlega karze pieniężnej obliczonej odrębnie dla wymaganego poziomu:

- 1) recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami;
- 2) ograniczenia odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

3. Karę pieniężną, o której mowa w ust. 2, oblicza się w sposób określony w art. 9x ust. 3. [od 1.01.2013]

art. 9x ust. 3. Karę pieniężną, o której mowa w ust. 2, oblicza się jako **iloczyn stawki opłaty za zmieszane odpady komunalne**, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, i **brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu**, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

*proGEO*



## Odbiór / odbiór i zagospodarowanie odpadów

- Gmina organizuje przetarg (*art. 6d.1., w tym przetargu w trybie zamówienia z wolnej ręki w przypadku określonym w art. 6f.2.*) na odbiór lub odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych,
- Spółki z udziałem gminy będą mogły odbierać odpady komunalne jeżeli zostaną wyłonione w drodze przetargu,
- Przedsiębiorca startujący w przetargu na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości będzie zobowiązany uzyskać wpis do rejestru działalności regulowanej na terenie gminy (wpis do rejestru zastępuje decyzje na odbieranie odpadów),
- Warunki, jakie powinien spełnić podmiot ubiegający się o wpis do rejestru zostaną określone w drodze rozporządzenia,
- Zmieszane odpady komunalne, odpady zielone, pozostałości z sortownia odpadów komunalnych przeznaczone do składowania będą przekazywane do RIPOK, wskazanym w wojewódzkim planie gospodarki odpadami (uchwale o wykonaniu wpgo)

*proGEO*



## Odbiór / odbiór i zagospodarowanie odpadów

- Podmiot odbierający odpady jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania zgodnie z hierarchią postępowania (nie obowiązuje wymóg przekazania ich do RIPOK).
- Przedmiotem SIWZ i umowy zawieranej z wykonawcą może być wskazanie instalacji do których mają być przekazywane odpady selektywnie zebrane (oraz sposobu potwierdzania masy przekazanych odpadów i osiągniętych poziomów odzysku).
- W przypadku przetargu na odbieranie odpadów podmiot odbierający będzie przewoził je do instalacji wskazanych przez gminę.
- W przypadku przetargu na odbieranie i zagospodarowanie podmiot odbierający będzie wybierał i wskazywał w ofercie instalację, do której przekazywał będzie selektywnie zebrane odpady (akceptacja instalacji poprzez wybór oferty przez gminę).

*zgodnie z interpretacją Ministerstwa Środowiska ([www.mos.gov.pl](http://www.mos.gov.pl))*



## Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych

Art. 3a Gminy, realizując zadania polegające na zapewnieniu budowy, utrzymania i eksploatacji **regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych**, są obowiązane do:

- 1) przeprowadzenia przetargu na wybór podmiotu, który będzie budował, utrzymywał lub eksploatował regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, lub
- 2) dokonania wyboru podmiotu, który będzie budował, utrzymywał lub eksploatował regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 19.12.2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2009 r. Nr 19, poz. 100 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 675), lub
- 3) dokonania wyboru podmiotu, który będzie budował, utrzymywał lub eksploatował regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 9.01.2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. Nr 19, poz. 101, z późn. zm.).

**Art. 19 W przypadku instalacji wskazanej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami jako zakład zagospodarowania odpadów, dla której przed dniem wejścia w życie ustawy wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, lub której budowa lub eksploatacja rozpoczęła się przed dniem wejścia w życie ustawy, przepisów art. 3a ustawy zmienianej w art. 1 nie stosuje się**

*proGEO*



## Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych

**Regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK)** - zakład zagospodarowania odpadów o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 120.000 mieszkańców, spełniający wymagania BAT oraz zapewniający:

termiczne przekształcanie odpadów **lub**:

- a) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielanie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku,
- b) przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniającego wymagania określone w przepisach odrębnych,
- c) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

*proGEO*



## Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych

- punkty a, b i c definicji nie muszą być spełnione jednocześnie, ale procesy wymienione w jednej literze muszą być zapewnione w ramach jednego zakładu (niezgodne z interpretacją prawników),
- nie jest dopuszczalne uznanie za RIPOK, instalacji położonych na terenach, do których tytuł prawny mają różne podmioty prowadzące te instalacje,
- nie mogą stworzyć RIPOK instalacje stanowiące odrębne zakłady,
- na terenie jednego regionu może działać więcej niż jedna instalacja (spełniająca kryteria dla RIPOK),
- nie można również uznać za jedną instalację regionalną instalacji położonych w różnych zakładach, z których każda pojedynczo nie spełnia wymagań dla instalacji regionalnej,
- nie może być także uznana za regionalną instalację położona w różnych zakładach sortownia i np. kompostownia (jako instalacja MBP),
- Zakład do przetwarzania/zagospodarowania paliwa alternatywnego nie stanowi RIPOK
- Do czasu zaktualizowania wpgo odpady przekazywanie do instalacji położonej najbliższej miejsca wytwarzania odpadów.

**proGEO**

*zgodnie z interpretacją Ministerstwa Środowiska ([www.mos.gov.pl](http://www.mos.gov.pl))*



## Wojewódzki plan gospodarki odpadami

**Wojewódzki plan gospodarki odpadami** musi być zgodny z krajowym planem

Plan określa m.in. :

- działania w zakresie gospodarki odpadami wraz z określeniem technologii i metod postępowania
- kryteria rozmieszczenia obiektów przeznaczonych do gospodarowania odpadami oraz moce przerobowe przyszłych instalacji
- regiony gospodarki odpadami komunalnymi, wraz ze wskazaniem gmin wchodzących w skład regionu
- wykaz regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) w poszczególnych regionach oraz instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tych regionów
- plan zamykania RIPOK niespełniających wymagań ochrony środowiska, których modernizacja nie jest możliwa (technicznie lub ekonomicznie)

*proGEO*



## Wojewódzki plan gospodarki odpadami

- Sejmik województwa podejmuje uchwałę w sprawie wykonania wpgo (w terminie 6 m-cy od dnia wejścia w życie ustawy).
- Uchwała jest aktem prawa miejscowego.
- W uchwale uwzględnia się funkcjonujące instalacje, które spełniają wymagania dla RIPOK w dniu wejścia ustawy (1.01.2012).

Zgodnie z interpretacją Ministerstwa Środowiska ([www.mos.gov.pl](http://www.mos.gov.pl)):

*Jaka będzie procedura sprawdzania, przed wpisaniem do projektu uchwały WPGO, czy potencjalna instalacja spełnia odpowiednie kryteria (BAT, okres funkcjonowania, przepustowość)?*

Nie ma szczególnej procedury. Należy sądzić, że przedsiębiorca ubiegający się o wpisanie takiej instalacji do WPGO powinien dostarczyć wszelkie dokumenty potwierdzające spełnienie kryteriów.

**proGEO**



## Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę

Art. 6c. Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Art. 6h. Właściciele nieruchomości obowiązani są ponosić na rzecz gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Art. 6j. Opłata stanowi iloczyn stawki opłaty oraz:

- liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość,
- ilości zużytej wody z danej nieruchomości,
- powierzchni lokalu mieszkalnego,
- gospodarstwa domowego.

Art. 6k. 3. Rada gminy określi niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Art. 6l. Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe.

*proGEO*



## Uchwały do podjęcia przez gminę

Przygotowanie projektów niezbędnych uchwał (wynikających z art. 4.1., 6c.2., 6d.2., 6k.1., 6l., 6n., 6r.3, 6r.4. (*art. 10 nowelizacji*):

- regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy;
- o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy;
- dla gmin powyżej 10 tys. Mk o podziale obszaru gminy na sektory;
- o wyborze metody ustalenia opłaty za gospodarowania odpadami kom. (od mieszkańców) oraz o wysokości stawki;
- o terminie częstotliwości i trybie uiszczania opłaty od mieszkańców;
- wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez mieszkańców;
- o sposobie i zakresie świadczenia usług w zakresie odbierania odp. od właścicieli nieruchomości;
- o rodzajach dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów.

**proGEO**



## Przygotowanie gminy do wprowadzenia wytycznych znowelizowanej ustawy

- Przygotowanie wytycznych do regulaminu utrzymania i czystości i porządku w gminie (*art. 4*),
- Określenie terminów, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami (*art. 6l.*),
- Projekcja konstrukcji opłaty za odbiór odpadów od mieszkańców, w tym określenie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami (*art. 6k.1-3*),
- Analiza i rekomendacja w zakresie objęcia systemem odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (*art. 6c.2.*),
- Propozycje (najważniejsze elementy) SIWZ do przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (*art. 6d.1., w tym przetargu w trybie zamówienia z wolnej ręki w przypadku określonym w art. 6f.2.*) oraz propozycja podziału na sektory (*art. 6d.2.*). Opcjonalnie przygotowanie dokumentów w przypadku wyboru ścieżki PPP lub postępowania o udzielenie koncesji.
- Projekt umowy na odbiór odpadów komunalnych (*art. 6f.1.*),
- Określenie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami składanej przez właścicieli z objaśnieniami, pouczeniami, terminach i miejscu składania deklaracji, w tym wytycznych do postępowania w przypadku niezłożenia deklaracji (*art. 6m, 6n, 6o, 6p*),

**proGEO**



## Przygotowanie gminy do wprowadzenia wytycznych znowelizowanej ustawy

- Określenie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów – ilość odpadów, częstotliwość odbioru, sposób świadczenia usług przez punkty selektywnej zbiórki odpadów, rodzaje dodatkowych usług (*art. 6r.3-4.*),
- Przygotowanie projektów niezbędnych uchwał (wynikających z art. 4.1., 6c.2., 6f.1., 6k.1., 6l., 6n., 6r.3, 6r.4. (*art. 10 nowelizacji*),
- Wytyczne dla założenia, formy, treści rejestru działalności regulowanej oraz określenie przypadków, w których następuje wykreślenie z rejestru (*art. 9b, 9c, 9i-j*),
- Propozycje (najważniejsze elementy) SIWZ do przetargu w trybie ustawy zamówień publicznych (lub postępowania PPP lub postępowanie o udzielenie koncesji) na wybór firmy eksploatującej zakład zagospodarowania odpadów (*art. 3a, w tym ocena zastosowania art. 19 nowelizacji*). Opcjonalnie przygotowanie dokumentów w przypadku wyboru ścieżki PPP lub postępowania o udzielenie koncesji.
- Wytyczne dotyczące sprawozdań składanych przez przedsiębiorców (*art. 9n*)
- Wytyczne dotyczące sprawozdań składanych przez gminę – wytyczne do przygotowania niezbędnych baz danych i informacji potrzebnych do sporządzenia sprawozdania (*art. 9q*)
- Wskazanie najbliższej położonej instalacji regionalnej (*art. 20 nowelizacji*).

**proGEO**



## Rozporządzenia wykonawcze do ustawy

1. Rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określa m.in. warunki techniczne i sanitarne wyposażenia jakim powinien dysponować przedsiębiorca chcący odbierać odpady na terenie gminy.
2. Rozporządzenie w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami określa poziomy z podziałem na poszczególne lata,
3. Rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
4. Rozporządzenie w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi



## Rozporządzenia wykonawcze do ustawy

5. Rozporządzenie w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu ich obliczania określi poziomy z podziałem na poszczególne lata, tak aby osiągnąć docelowo następujące poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

6. Rozporządzenie w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych określi m.in. wymagania dotyczące prowadzenia mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz wymagania dla odpadów powstających z procesów mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (stabilizatu).

Ministerstwo pracuje też nad fakultatywnymi rozporządzeniami, które zostaną wdrożone jeśli zajdzie taka potrzeba dot.:

- szczegółowego zakresu, sposobu i formy sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz jego aktualizacji,
- zakres, sposób i formy sporządzania sprawozdania z realizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz jego aktualizacji.

*proGEO*

***DZIĘKUJĘ  
ZA UWAGĘ***  
***proGEO***

sp. z o.o.